

**КОНТРОЛЬНЫЙ ОРГАН
ГОРОДСКОГО ОКРУГА КРАСНОУРАЛЬСК**

ЗАКЛЮЧЕНИЕ

**на проект постановления администрации городского округа
Красноуральск «Об утверждении Порядка предоставления мер поддержки
гражданину, поступившему на целевое обучение по программам среднего
профессионального и высшего образования»**

26 июня 2024 года

№ 32

город Красноуральск

В соответствии с нормами статьи 157 Бюджетного кодекса Российской Федерации, статьи 8 Положения о Контрольном органе городского округа Красноуральск, утвержденного решением Думы городского округа Красноуральск от 20.12.2021 № 349, Порядка реализации некоторых полномочий Контрольного органа городского округа Красноуральск, утвержденного решением Думы городского округа Красноуральск от 28.11.2019 № 215 (с изменениями, далее — Порядок № 215), с учетом требований Стандарта внешнего муниципального финансового контроля «Проведение финансово-экономической экспертизы проектов нормативных правовых актов городского округа Красноуральск», утвержденного распоряжением Контрольного органа городского округа Красноуральск от 03.10.2019 № 22 (с изменениями), Контрольным органом городского округа Красноуральск (далее – Контрольный орган) подготовлено настоящее заключение на проект постановления администрации городского округа Красноуральск «Об утверждении Порядка предоставления мер поддержки гражданину, поступившему на целевое обучение по программам среднего профессионального и высшего образования» (далее – Проект).

В Контрольный орган 24.06.2024 для проведения экспертизы поступили следующие документы:

- письмо администрации городского округа Красноуральск от 20.06.2024 № 3712 «О направлении на экспертизу проекта постановления администрации» – на 1 листе;

- Проект – на 6 листах;

- лист согласования Проекта – на 1 листе;

- пояснительная записка к Проекту – на 6 листах.

Сроки проведения экспертизы Проекта: с 24.06.2024 по 26.06.2024.

Рассмотрев представленный Проект, **Контрольный орган отмечает:**

1. Проектом предлагается:

- утвердить Порядок предоставления мер поддержки гражданину, поступившему на целевое обучение по программам среднего профессионального и высшего образования (далее - Порядок) в новой редакции;

- признать утратившим силу постановление администрации городского округа Красноуральск от 29.10.2021 № 1201 «Об утверждении Порядка предоставления мер поддержки гражданину, поступившему на целевое обучение по программам среднего профессионального и высшего образования».

В нарушение пункта 4.5 Порядка № 215 с Проектом не было представлено финансово-экономическое обоснование, содержащее, в том числе расчетные данные определяющее увеличение (уменьшение) расходов местного бюджета, сведения о способе (методике) расчета нормативов, коэффициентов и других расчетных показателей, и обоснованности количества потенциальных получателей бюджетных средств, при этом реализация Проекта потребует финансовых затрат.

2. Согласно преамбуле Порядка указанный нормативный правовой акт разработан в целях обеспечения специалистами муниципальных образовательных организаций городского округа Красноуральск в условиях дефицита педагогических кадров, в соответствии с Федеральным законом от 29.12.2012 № 273-ФЗ «Об образовании в Российской Федерации» (с изменениями, далее — Закон № 273-ФЗ) и постановлением Правительства Российской Федерации от 27.04.2024 № 555 «О целевом обучении по образовательным программам среднего профессионального и высшего образования» (далее — Постановление № 555).

Согласно положениям пункта 17 статьи 56 Закона № 273-ФЗ (в редакции Федерального закона от 14.04.2023 № 124-ФЗ «О внесении изменений в Федеральный закон «Об образовании в Российской Федерации»)) Положение о целевом обучении, включающее в том числе порядок заключения и расторжения договора о целевом обучении, требования, которые могут предъявлять заказчики целевого обучения к гражданам, с которыми заключается договор о целевом обучении, условия определения и изменения места осуществления трудовой деятельности, порядок и основания освобождения сторон от исполнения обязательств по договору о целевом обучении, порядок и сроки размещения сторонами договора о целевом обучении на Единой цифровой платформе в сфере занятости и трудовых отношений «Работа в России» уведомлений о случаях неисполнения договора о целевом обучении, порядок выплаты компенсации, порядок определения размера расходов и их возмещения, типовая форма договора о целевом обучении, форма предложений о заключении договора или договоров о целевом обучении, форма заявки на заключение договора о целевом обучении, порядок и сроки размещения предложений о заключении договора или договоров о целевом обучении на Единой цифровой платформе в сфере занятости и трудовых отношений «Работа в России», содержание и порядок подачи согласия на заключение договора о целевом обучении через единый портал государственных и муниципальных услуг **устанавливаются Правительством Российской Федерации.**

Такое Положение о целевом обучении утверждено Постановлением № 555.

Пунктом 18 статьи 56 Закона № 273-ФЗ и пунктом 9 Постановления № 555 закреплена норма о том, что особенности заключения договора о целевом

обучении, стороной которого является федеральный государственный орган, орган государственной власти субъекта Российской Федерации, орган местного самоуправления (далее - органы) или подведомственная соответствующему органу организация и который включает в себя обязательство гражданина по прохождению государственной службы или муниципальной службы после завершения обучения, определяются в порядке, установленном федеральными законами о видах государственной службы или законодательством о муниципальной службе.

Пунктом 10 Постановления № 555 установлено, что лишь в случае если доступ к информации, содержащейся в предложении заказчика обучения на цифровой платформе «Работа в России», ограничен федеральным законом, а также в случае, если заказчик обучения не размещает предложение на цифровой платформе «Работа в России» в соответствии с абзацем пятым названного пункта, указанный заказчик обеспечивает взаимодействие с гражданами и организациями, осуществляющими образовательную деятельность, в порядке, установленном локальными нормативными актами такого заказчика.

Также заказчик обучения в соответствии с подпунктом «а» пункта 16 Постановления № 555 устанавливает порядок проведения отбора претендентов для заключения договора о целевом обучении в соответствии с требуемым количеством договоров о целевом обучении, в случае если число претендентов превышает требуемое количество договоров о целевом обучении.

Представленный Порядок не содержит указанных выше положений, что свидетельствует **об отсутствии необходимости его принятия**.

3. Также следует отметить, что в ходе анализа представленного Проекта установлено следующее.

3.1. В нарушение пункта 20 Постановления № 555 Порядок не содержит требований о заключении договора о целевом обучении в соответствии с типовой формой договора о целевом обучении по образовательной программе среднего профессионального или высшего образования, утвержденной Постановлением № 555.

3.2. Согласно пунктам 2 и 3 Постановления № 555 целевое обучение осуществляется на основании договора о целевом обучении, заключенного между гражданином, поступающим на обучение по образовательной программе или обучающимся по образовательной программе, и органом местного самоуправления, юридическим лицом или индивидуальным предпринимателем.

И только в случае если договор о целевом обучении предусматривает условия, указанные в пункте 6 Постановления № 555, наряду с гражданином и заказчиком обучения стороной договора о целевом обучении является организация, осуществляющая образовательную деятельность, в которой гражданин обучается (в которую гражданин принят на обучение) по образовательной программе, и может являться организацией, не являющаяся заказчиком обучения, в которую будет трудоустроен гражданин в соответствии с договором о целевом обучении.

Изложенные нормы свидетельствуют о **несоответствии подпункта 3 пункта 2.3 Порядка требованиям Постановления № 555**.

3.3. Согласно подпункту «ж» пункта 12 Постановления № 555 заказчики обучения размещают предложения о заключении договора о целевом обучении, которое должно содержать сведения о мерах поддержки, предоставляемых гражданину в период обучения (в случае приема на целевое обучение в пределах квоты **по программам бакалавриата и программам специалитета** меры материального стимулирования гражданина, с которым заключается договор о целевом обучении, в период его обучения устанавливаются **в объеме на уровне не ниже размера государственной академической стипендии**, назначаемой в порядке, предусмотренном частью 3 статьи 36 Закона № 273-ФЗ).

На основании пункта 14 Порядка назначения государственной академической стипендии студентам, обучающимся по очной форме обучения за счет бюджетных ассигнований федерального бюджета, государственной стипендии аспирантам, ординаторам, ассистентам-стажерам, обучающимся по очной форме обучения за счет бюджетных ассигнований федерального бюджета, выплаты стипендий слушателям подготовительных отделений федеральных государственных образовательных организаций высшего образования, обучающимся за счет бюджетных ассигнований федерального бюджета, утвержденного приказом Министерства образования и науки РФ от 27.12.2016 № 1663 (далее — Порядок назначения стипендии), размер (размеры) государственной академической и (или) государственной социальной стипендий **определяется федеральной государственной образовательной организацией** высшего образования с учетом мнения совета обучающихся этой организации и выборного органа первичной профсоюзной организации (при наличии такого органа) в пределах средств, предусмотренных на указанные цели в составе стипендиального фонда этой организации.

В соответствии с пунктом 5 Порядка назначения стипендии государственная академическая стипендия назначается студентам в зависимости от успехов в учебе на основании результатов промежуточной аттестации в соответствии с календарным учебным графиком с первого числа месяца, следующего за месяцем ее окончания, не реже двух раз в год.

Студент, которому назначается государственная академическая стипендия, должен соответствовать следующим требованиям:

- отсутствие по итогам промежуточной аттестации оценки «удовлетворительно»;
- отсутствие академической задолженности.

Кроме того, в рамках договора о целевом обучении могут быть установлены требования к успеваемости гражданина, при невыполнении которых осуществляется сокращение мер поддержки. Порядок такого сокращения и условия восстановления мер поддержки также определяются договором о целевом обучении (пункт 2 части 4 статьи 56 Закона № 273-ФЗ, подпункт «к» пункт 24, пункт 29 Постановления № 555).

Таким образом, положения пункта 2.4 Порядка не соответствуют названным требованиям Закона № 273-ФЗ, Постановления № 555 и Порядка назначения стипендии.

3.4. Нормы пункта 2.6 Порядка **не соответствуют положениям пунктов 40, 41, 42, 43 Постановления № 555.**

3.5. Положения пункта 2.9 Порядка **не соответствуют пункту 94 Постановления № 555** в части сроков возмещения расходов.

Вывод:

С учетом изложенного Проект требует доработки.

Председатель

О.А.Берстенева

Исполнитель: инспектор Прозорова Е.В.